



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD METKOVIĆ

Dubrovnik, listopad 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje i izvršenje proračuna	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2016.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2016.	12
III.	MIŠLJENJE	22



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

KLASA: 041-01/17-02/67
URBROJ: 613-21-17-7

Dubrovnik, 30. listopada 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA METKOVIĆA ZA 2016.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Metkovića (dalje u tekstu: Grad) za 2016.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 2. svibnja do 30. listopada 2017.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Dubrovačko-neretvanske županije. Grad obuhvaća pet naselja s ukupno 16 788 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14) te Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 158/13), Grad je razvrstan u III. skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,0 % i 100,0 % prosjeka Republike Hrvatske. Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćen tekst i 137/15), gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, pomoćnih i tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojen je Jedinstveni upravni odjel. Koncem 2015. Grad je imao 24 zaposlenika, a koncem 2016. je imao 25 zaposlenika, od kojih je 23 na neodređeno vrijeme, jedna zaposlenica na određeno vrijeme, a zamjenica gradonačelnika koja obnaša dužnost gradonačelnice, obavlja dužnost profesionalno u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Grad ima pet proračunskih korisnika (vatrogasna postrojba, prirodoslovni muzej, ustanova za kulturu i sport, gradska knjižnica i dječji vrtić). Prosječan broj zaposlenika na temelju sati rada u proračunskim korisnicima u 2016. je 105. Rashodi za plaće zaposlenika i dio materijalnih rashoda su osigurani u proračunu.

Koncem 2016. Grad ima u vlasništvu i suvlasništvu pet trgovačkih društava. U vlasništvu su četiri trgovačka društva (100,0 % udjela), od kojih dva za obavljanje komunalnih djelatnosti, jedno za obavljanje djelatnosti projektiranja, građenja i razvoja te jedno za graditeljstvo i usluge koje je u postupku stečaja. U suvlasništvu Grada je trgovačko društvo za opskrbu pitkom vodom i odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda u čijem temeljnom kapitalu Grad ima 12,0 % udjela. Trgovačka društva dostavljaju Gradu financijske izvještaje i izvješća o radu o kojima raspravlja Gradsko vijeće.

Gradsko vijeće ima 17 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna od 1. siječnja do 25. siječnja 2016. je bio gradonačelnik Božo Petrov, a od 26. siječnja do 31. prosinca 2016. dužnost gradonačelnice obnaša zamjenica gradonačelnika Katarina Ujdur.

Planiranje i izvršenje proračuna

Gradsko vijeće je donijelo proračun, odluku o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna. Proračunom su planirani prihodi, odnosno rashodi i izdaci u iznosu 40.743.064,00 kn.

Tijekom 2016. donesene su dvije izmjene i dopune proračuna. Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2016., planirani su prihodi u iznosu 34.175.941,00 kn, što je za 6.567.123,00 kn ili 16,1 % manje od planiranih proračunom, rashodi i izdaci u iznosu 33.864.399,00 kn, što je za 6.878.665,00 kn ili 16,9 % manje od planiranih proračunom. Planirani višak prihoda iznosi 311.542,00 kn i koristit će se za pokriće dijela prenesenog manjka iz prethodnih godina. U odnosu na proračun, drugim izmjenama i dopunama proračuna značajnije su smanjeni planirani prihodi od kapitalnih pomoći iz državnog proračuna za pojedine projekte, koji su manji za 7.168.344,00 kn te planirani rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (ulaganja u građevinske objekte), koji su manji za 10.977.567,00 kn. Vrijednosno značajnija smanjenja se odnose na projekte gradnje nerazvrstanih cesta i javne rasvjete, uređenja gradskih ulica te izgradnje sustava odvodnje oborinskih voda, jer nisu osigurani izvori financiranja u 2016.

Prema podacima iz Izvještaja o izvršenju proračuna za 2016. u koji su uključeni prihodi te primici i rashodi proračunskih korisnika, prihodi su ostvareni u iznosu 31.526.220,00 kn, što je za 2.649.721,00 kn ili 7,7 % manje od planiranih. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 31.775.779,00 kn, što je za 2.088.620,00 kn ili 6,2 % manje od planiranih. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima za 2016. iznosi 249.559,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 2.037.857,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.287.416,00 kn.

Prema Odluci o izvršavanju proračuna Grada za 2016., vlastiti prihodi proračunskih korisnika ne uplaćuju se u proračun nego se troše prema potrebama i financijskim planovima proračunskih korisnika, ali se planiraju u proračunu Grada. Prema podacima iz Izvještaja o izvršenju proračuna za 2016. proračunski korisnici su u 2016. ostvarili vlastite i namjenske prihode u iznosu 5.134.023,00 kn. O korištenju prihoda, proračunski korisnici izvješćuju Grad putem financijskih izvještaja i izvještaja o radu.

U skladu s odredbama članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2017. i 2018. Prema projekcijama, planirani su prihodi odnosno rashodi i izdaci za 2017. u iznosu 41.754.681,00 kn, a za 2018. u iznosu 42.119.678,00 kn. Također, u skladu s odredbama članaka 16. i 34. Zakona o proračunu, donesen je plan razvojnih programa za trogodišnje razdoblje (2016., 2017. i 2018.), koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja Grada povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Dostavljeni su nadležnim institucijama i objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016., iskazani su prihodi, rashodi i izdaci Grada te rashodi proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 26.392.197,00 kn, što je za 2.635.294,00 kn ili 9,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	12.360.627,00	13.183.280,00	106,7
2.	Pomoći	4.681.116,00	4.894.992,00	104,6
3.	Prihodi od imovine	2.693.326,00	453.548,00	16,8
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	7.065.003,00	7.390.120,00	104,6
5.	Prihodi od pruženih usluga	177.810,00	282.649,00	159,0
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	246.676,00	57.281,00	23,2
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.802.933,00	130.327,00	7,2
	Ukupno	29.027.491,00	26.392.197,00	90,9

U ukupno ostvarenim prihodima vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 13.183.280,00 kn ili 50,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 7.390.120,00 kn ili 28,0 % i prihodi od pomoći u iznosu 4.894.992,00 kn ili 18,5 %. Svi drugi prihodi iznose 923.805,00 kn ili 3,5 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnija odstupanja se odnose na prihode od imovine u okviru kojih su prihodi iz dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima, koji u 2016. nisu ostvareni, dok su u 2015. ostvareni u iznosu 2.111.777,00 kn, jer je komunalno trgovačko društvo u vlasništvu Grada prenijelo ostvarenu dobit Gradu. Također, prihodi od prodaje nefinancijske imovine su manji za 1.672.606,00 kn, jer su u 2016. ostvareni prihodi samo od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, dok je u 2015. Grad prodao zgradu za 708.700,00 kn te dobio sredstva iz državnog proračuna na temelju prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo koji su prodani starom deviznom štednjom u iznosu 903.329,00 kn.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od poreza za financiranje decentralizirane funkcije javne vatrogasne postrojbe, pomoći, naknade za koncesije, spomeničku rentu, zakup poljoprivrednog zemljišta, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, naknada za korištenje odlagališta otpada, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, vodni doprinos te prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 12.441.561,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 47,1 %.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 13.183.280,00 kn, sadržan je porez i prirez na dohodak u iznosu 11.121.575,00 kn, gradski porezi u iznosu 1.166.020,00 kn (porez na potrošnju u iznosu 143.026,00 kn, porez na tvrtku u iznosu 1.022.994,00 kn) te porez na promet nekretnina u iznosu 634.146,00 kn i porez na korištenje javnih površina u iznosu 261.539,00 kn. Prema Odluci o gradskim porezima, uveden je i porez na kuće za odmor, međutim Grad ne ostvaruje prihod od navedenog poreza jer, prema obrazloženju, na području Grada nema kuća za odmor. Uveden je prirez porezu na dohodak u visini 10,0 %.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 4.894.992,00 kn, a odnose se na tekuće pomoći u iznosu 3.087.074,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 1.807.918,00 kn.

Tekuće pomoći se odnose na pomoći iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije javnog vatrogastva u iznosu 1.803.564,00 kn, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za financiranje zaposlenih na javnim radovima i za stručno osposobljavanje u iznosu 1.039.620,00 kn, Dubrovačko-neretvanske županije za ogrjev domaćinstvima slabijeg imovnog stanja u iznosu 194.750,00 kn te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta za financiranje predškolskog odgoja i obrazovanja djece s teškoćama u razvoju u iznosu 49.140,00 kn.

Kapitalne pomoći se odnose na pomoći od Ministarstva turizma za izgradnju biciklističke staze i šetnice uz Neretvu u iznosu 814.108,00 kn, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za nabavu komunalnog vozila i opreme za gospodarenje otpadom na području Grada u iznosu 743.810,00 kn te Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije za uređenje gradskog trga u iznosu 250.000,00 kn. Sredstva pomoći su utrošena za dobivene namjene.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 453.548,00 kn, a odnose se na prihode od nefinancijske imovine u iznosu 383.759,00 kn i od financijske imovine u iznosu 69.789,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi od financijske imovine odnose se na naplaćene zatezne kamate zbog nepravodobnog plaćanja gradskih poreza u iznosu 68.545,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi od nefinancijske imovine su prihodi od naknade za utjecaj na okoliš pri korištenju odlagališta otpada koju plaćaju korisnici izvan područja Grada u iznosu 128.830,00 kn, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 110.769,00 kn, zakupa poslovnih prostora u iznosu 60.000,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 40.697,00 kn te od koncesija u iznosu 35.057,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 7.390.120,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od komunalne naknade u iznosu 5.397.078,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 1.629.735,00 kn i pristojbe ostvarene prodajom državnih biljega u iznosu 245.472,00 kn.

Prihodi od pruženih usluga su ostvareni u iznosu 282.649,00 kn, a odnose na nadoknade režijskih troškova (struja, gorivo za centralno grijanje i slično) koje plaćaju ured državne uprave i Dubrovačko-neretvanska županija za korištenje uredskih prostora u zajedničkoj zgradi s Gradom.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine se u cijelosti odnose na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Grad je u 2016. uplatio u državni proračun pripadajući dio ostvarenih prihoda od prodaje stanova u iznosu 159.279,00 kn ili 55,0 %.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 26.113.881,00 kn, što je za 1.977.678,00 kn ili 7,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	3.015.778,00	3.946.812,00	130,9
2.	Materijalni rashodi	7.407.244,00	6.164.222,00	83,2
3.	Financijski rashodi	495.734,00	79.703,00	16,1
4.	Pomoći unutar općeg proračuna	7.731.866,00	8.307.929,00	107,5
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	636.741,00	763.619,00	119,9
6.	Ostali rashodi	2.909.125,00	3.516.141,00	120,9
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	5.240.662,00	2.702.062,00	51,6
8.	Izdaci za otplate zajmova	654.409,00	633.393,00	96,8
	Ukupno	28.091.559,00	26.113.881,00	93,0
	Višak prihoda	935.932,00	278.316,00	29,7

U ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, značajniji udjel imaju rashodi za pomoći unutar općeg proračuna u iznosu 8.307.929,00 kn ili 31,8 %, materijalni rashodi u iznosu 6.164.222,00 kn ili 23,6 % te rashodi za zaposlene u iznosu 3.946.812,00 kn ili 15,1 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 7.694.918,00 kn ili 29,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

U odnosu na prethodnu godinu, značajnije su povećani rashodi za zaposlene za 931.034,00 kn ili 30,9 % te ostali rashodi za 607.016,00 kn ili 20,9 %. Rashodi za zaposlene su povećani jer su u 2016., u okviru navedenih rashoda evidentirane i plaće za dvije zaposlenice iz prethodnih godina na temelju sudskih presuda te naknade za stručno osposobljavanje za jednu osobu. Ostali rashodi su povećani zbog većih tekućih donacija danih udrugama, političkim strankama i sportskoj zajednici. U odnosu na prethodnu godinu značajnije su smanjeni rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 2.538.600,00 kn ili 48,4 % (zbog manjih ulaganja u poslovne objekte i ceste) te materijalni rashodi za 1.243.022,00 kn ili 16,8 % (zbog manjih rashoda za materijal i energiju te rashoda za usluge).

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 3.946.812,00 kn. Odnose se na bruto plaće za redovan rad u iznosu 3.297.745,00 kn (bruto plaće zaposlenika na neodređeno i određeno vrijeme u iznosu 3.044.559,00 kn, naknade osobi na stručnom osposobljavanju u iznosu 52.681,00 kn, na bruto plaće iz 2014., 2015. i dva mjeseca 2016. za dvije zaposlenice na temelju sudskih presuda u iznosu 200.505,00 kn), doprinose na plaće u iznosu 588.658,00 kn i druge rashode za zaposlene (otpremnine, pomoći za bolovanje, nagrade i naknade za novorođeno dijete) u iznosu 60.409,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 6.164.222,00 kn. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 3.461.937,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 1.793.752,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 243.620,00 kn (naknade za prijevoz na posao i s posla, dnevnice za službena putovanja, naknade za prijevoz na službenom putovanju, cestarine, seminari i tečajevi) naknade troškova osobama izvan radnog odnosa (osobama na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa) u iznosu 119.997,00 kn i ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 544.916,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na komunalne usluge u iznosu 1.545.600,00 kn (usluge čišćenja javnih i zelenih površina te odvoz i zbrinjavanje otpada u iznosu 1.104.725,00 kn, komunalne usluge održavanja groblja, zelenih površina, nabavu i sadnju cvijeća u iznosu 225.414,00 kn, utrošak vode za zalijevanje zelenih površina u iznosu 134.933,00 kn, usluge deratizacije u iznosu 80.528,00 kn), usluge tekućeg i investicijskog održavanja cesta, postrojenja i opreme, javne rasvjete i službenog vozila u iznosu 886.271,00 kn, intelektualne usluge u iznosu 372.612,00 kn, usluge obračuna i naplate komunalne naknade za domaćinstva koju obavlja komunalno trgovačko društvo u vlasništvu Grada u iznosu 176.972,00 kn, računalne usluge u iznosu 105.667,00 kn te ostale usluge u iznosu 76.858,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju se odnose na utrošenu električnu energiju u iznosu 1.511.837,00 kn (električna energija za javnu rasvjetu, uredske i poslovne prostore u iznosu 839.968,00 kn i mrežarina u iznosu 671.869,00 kn), lož ulje u iznosu 96.148,00 kn te na uredski materijal u iznosu 87.061,00 kn.

Vrijednosno značajniji ostali nespomenuti rashodi poslovanja se odnose na sudske i izvansudske nagodbe s fizičkim osobama u vezi s rješavanjem imovinsko pravnih odnosa za zemljište u iznosu 338.313,00 kn i troškove reprezentacije u iznosu 104.228,00 kn.

Vrijednosno značajniji financijski rashodi se odnose na plaćene kamate po kreditu u iznosu 22.312,00 kn, bankarske usluge u iznosu 21.965,00 kn, usluge financijske agencije u iznosu 18.138,00 kn te zatezne kamate po sudskim presudama u iznosu 13.071,00 kn.

Rashodi za pomoći su ostvareni u iznosu 8.307.929,00 kn, a u cijelosti se odnose na prijenose sredstava proračunskim korisnicima Grada (pet proračunskih korisnika) za financiranje redovne djelatnosti, odnosno za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 8.020.362,00 kn i za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 287.567,00 kn. Za financiranje redovne djelatnosti je preneseno dječjem vrtiću 3.429.499,00 kn, javnoj vatrogasnoj postrojbji 2.351.550,00 kn, ustanovi za kulturu i sport 1.661.112,00 kn, gradskoj knjižnici 659.091,00 kn te prirodoslovnom muzeju 206.677,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade su ostvarene u iznosu 763.619,00 kn. Vrijednosno značajnije naknade se odnose na pomoći obiteljima slabijeg imovnog stanja za podmirenje troškova stanovanja u iznosu 237.459,00 kn i za ogrjev u iznosu 194.750,00 kn, subvencioniranje troškova javnog prijevoza učenicima srednjih škola u iznosu 83.365,00 kn, stipendije studentima u iznosu 64.000,00 kn, jednokratne novčane pomoći obiteljima i kućanstvima u iznosu 49.600,00 kn te naknade za novorođeno dijete u iznosu 34.000,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 3.516.141,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu 3.367.694,00 kn i kapitalne pomoći trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za nabavu opreme u iznosu 148.447,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće donacije su doznačene sportskoj zajednici Grada u iznosu 1.139.104,00 kn, socijalnim, zdravstvenim, humanitarnim i kulturnim udrugama i političkim strankama u iznosu 817.836,00 kn, trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu Grada za nabavu kontejnera, kompostera, opreme za baliranje otpada i komunalnog vozila u iznosu 792.560,00 kn, turističkoj zajednici Grada u iznosu 250.627,00 kn te Hrvatskom crvenom križu u iznosu 168.958,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 2.702.062,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u iznosu 1.567.236,00 kn (izgradnju biciklističke staze i šetnice u iznosu 1.046.677,00 kn, uređenje gradskog trga u iznosu 413.145,00 kn, javnu rasvjetu u iznosu 107.414, 00 kn), izradu prostorno-planske i projektne dokumentacije u iznosu 213.125,00 kn (idejni projekt infrastrukture poslovne zone u iznosu 90.000,00 kn, projektiranje ceste u iznosu 62.500,00 kn, projektna dokumentacija za uređenja dva gradska trga u iznosu 60.625,00 kn), izgradnju dječjeg igrališta u iznosu 138.066,00 kn te kupnju zemljišta za potrebe proširenja poslovne zone u iznosu 100.000,00 kn.

Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita iznose 633.393,00 kn i u cijelosti se odnose na otplatu kredita poslovne banke, koji je odobren Gradu za izgradnju komunalne infrastrukture u 2011. u iznosu 3.000.000,00 kn. U 2016. kredit je u cijelosti otplaćen.

Višak prihoda nad rashodima i izdacima za 2016. iznosi 278.316,00 kn. Prema Odluci o raspodjeli rezultata poslovanja za 2016., ostvareni višak se koristio za pokriće dijela manjka prenesenog iz prethodnog razdoblja. Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 2.828.587,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.550.271,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2016., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 100.517.895,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2016.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2016.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	54.272.882,00	55.015.230,00	101,4
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	2.632.592,00	2.632.592,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	49.789.781,00	49.663.657,00	99,7
1.3.	Postrojenja i oprema	275.212,00	257.132,00	93,4
1.4.	Prijevozna sredstva	125.694,00	89.466,00	71,2
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	586.514,00	1.451.108,00	247,4
1.6.	Druga nefinancijska imovina	863.089,00	921.275,00	106,7
2.	Financijska imovina	47.086.651,00	45.502.665,00	96,6
2.1.	Novčana sredstva	310.428,00	92.868,00	29,9
2.2.	Potraživanja od zaposlenih i ostala potraživanja	168.741,00	19.003,00	11,3
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	0,00	70.000,00	-
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	30.810.700,00	30.810.700,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	12.305.410,00	11.388.361,00	92,5
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	3.199.437,00	2.893.842,00	90,4
2.7.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	291.935,00	227.891,00	78,1
Ukupno imovina		101.359.533,00	100.517.895,00	99,2
3.	Obveze	6.668.939,00	5.284.072,00	79,2
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	5.274.051,00	4.857.121,00	92,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	765.522,00	426.951,00	55,8
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	600.353,00	0,00	-
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	29.013,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	94.690.595,00	95.233.823,00	100,6
Ukupno obveze i vlastiti izvori		101.359.534,00	100.517.895,00	99,2

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na poslovne objekte, odnosno na zgrade kulturnih institucija muzeja, knjižnice i arhiva u iznosu 27.869.109,00 kn, dječje vrtiće u iznosu 5.034.458,00 kn, nerazvrstane ceste i druge prometne površine u iznosu 6.853.599,00 kn, objekte komunalne infrastrukture vodoopskrbe, odvodnje fekalnih i oborinskih voda u iznosu 1.687.734,00 kn, odlagalište otpada u iznosu 937.893,00 kn, objekte javne rasvjete u iznosu 2.732.483,00 kn, sportske i rekreacijske terene u iznosu 1.718.310,00 kn, zgradu dobrovoljnog vatrogasnog društva u iznosu 1.466.562,00 kn, sportske objekte u iznosu 396.206,00 kn te druge objekte u iznosu 967.303,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija nefinancijska imovina u pripremi se odnosi na ulaganja u uređenje gradskog trga u iznosu 456.153,00 kn, projektnu dokumentaciju za izgradnju sportskog centra u iznosu 340.000,00 kn, zemljište i izgradnju dječjeg igrališta u iznosu 266.972,00 kn te zemljište i izgradnju poslovne zone u iznosu 241.000,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije dionice i udjeli u glavnici se odnose na udjele u glavnici pet trgovačkih društava, od kojih su četiri trgovačka društava u vlasništvu, a jedno u suvlasništvu Grada u ukupnoj vrijednosti 30.800.700,00 kn. Od navedenih trgovačkih društava, društvo za graditeljstvo i usluge u vlasništvu Grada, čiji temeljni kapital iznosi 36.000,00 kn je u postupku stečaja.

Potraživanja su koncem 2016. iskazana u iznosu 14.371.206,00 kn i manja su za 1.302.382,00 kn ili 9,1 % od potraživanja iskazanih početkom godine. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 11.388.361,00 kn, prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 2.893.842,00 kn, dane zajmове trgovačkom društvu u vlasništvu Grada u iznosu 70.000,00 kn te od zaposlenih i ostala potraživanja u iznosu 19.003,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 6.133.180,00 kn, naknadu za uređenje voda u iznosu 2.480.995,00 kn, porez na tvrtku u iznosu 1.120.482,00 kn te komunalni doprinos u iznosu 425.155,00 kn. Prema podacima iz Bilance, potraživanja za prihode poslovanja su u cijelosti dospjela.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se odnose na potraživanja za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 2.891.542,00 kn. Prema podacima iz Bilance, navedena potraživanja nisu dospjela.

Obveze na koncu 2016. iznose 5.284.072,00 kn, a odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 4.857.121,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 426.951,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, manje su za 1.384.867,00 kn ili 20,8 %. Prema podacima iz Bilance, obveze za rashode poslovanja su nedospjele, a obveze za nabavu imovine su dospjele. Vrijednosno najznačajnije obveze su prema Hrvatskim vodama za naplaćenu naknadu za uređenje voda u iznosu 2.478.296,00 kn, koje su najvećim dijelom nastale do 2012. Obveze prema Hrvatskim vodama za tekuću godinu su podmirene.

II. REVIZIJA ZA 2016.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji mogu imati značajan učinak na financijske izvještaje
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika korištene su objave u tisku i elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Grada. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Obavljeni su razgovori sa zamjenicom koja je obnašala dužnost gradonačelnice, pročelnikom jedinstvenog upravnog odjela i drugim zaposlenicima Grada te pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o poslovnim događajima.

Nalaz za 2016.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2011., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2016. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2011., planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, prihode i potraživanja.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2011.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na donošenje proračuna i plan razvojnih programa, računovodstveno poslovanje, prihode i potraživanja.

Revizijom za 2016. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, koji nalozi i preporuka su u postupku izvršenja te prema kojim nalogima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- donesene su projekcije proračuna te plan razvojnih programa u skladu s odredbama Zakona o proračunu
- prijenosi sredstava proračunskim korisnicima su evidentirani u skladu s propisima o proračunskom računovodstvu
- pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvaren u tekućoj godini je uplaćen u državni proračun u skladu s propisima te je podmiren dug iz prethodnih godina
- Grad je provodio postupke javne nabave za radove na imovini koja je u vlasništvu Grada, a koja se financira proračunskim sredstvima; Također, riješeni su imovinsko pravni odnosi nad izgrađenim objektima i vrijednost ulaganja u zgradu gradske knjižnice i muzeja je evidentirana u poslovnim knjigama Grada
- pri financiranju rada ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa, Grad je postupao prema propisima, odnosno doznačio je Hrvatskom crvenom križu sredstva planirana programom rada i financijskim planom za 2016. u iznosu 102.142,00 kn te podmirio dio dugovanja iz prethodnih godina na temelju zaključene izvansudske nagodbe u iznosu 66.815,00 kn
- komunalni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta i javnih površina su ustupljeni u skladu s odredbama Odluke gradskog vijeća o komunalnim djelatnostima na području Grada, a za obavljanje navedenih poslova s odabranim ponuditeljem su zaključeni pisani ugovori.

Nalozi i preporuka u postupku izvršenja:

- revizijom za 2011. je utvrđeno da u poslovnim knjigama nije evidentirana imovina i to četiri zgrade, dva kata zgrade u suvlasništvu Grada i Republike Hrvatske, prostori koje koriste udruge u sportu i kulturi, sportska dvorana, dva groblja, mrtvačnica i zemljište na jednoj gradskoj lokaciji; Vrijednost navedene imovine nije utvrđena; Naloženo je procijeniti vrijednost imovine te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost cjelokupne imovine; U 2016., za zgradu koju koristi gradska knjižnica i muzej, sportsku dvoranu i zemljište utvrđena je vrijednost i evidentirana u poslovnim knjigama; Zgrada koju koristi sportska udruga je u postupku legalizacije; Za zgradu u kojoj su smješteni gradski uredi poduzimaju se aktivnosti za rješavanje imovinsko pravnih odnosa s Republikom Hrvatskom; Za imovinu koja se odnosi na zgradu koju koristi komunalno društvo, dio zgrade koju koriste političke stranke, kino dvoranu, dva prostora koja koriste sportski klubovi, groblja i mrtvačnicu, nisu poduzete aktivnosti za utvrđivanje vlasništva, procjena vrijednosti i evidentiranje u poslovnim knjigama; Potrebno je i nadalje za svu imovinu koja nije evidentirana u poslovnim knjigama, poduzeti aktivnosti kako bi se riješili imovinsko pravni odnosi, procijenila vrijednost i evidentirala u poslovnim knjigama Grada
- preneseni manjak za pokriće u sljedećem razdoblju na koncu 2011. je iznosio 3.630.321,00 kn, a dospjele obveze 8.176.200,00 kn; Predloženo je da izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju obveza u sljedećim godinama; Grad je poduzeo mjere za pokriće manjka prihoda i podmirenje obveza; Za 2015. i 2016. ostvaren je višak prihoda koji je korišten za pokriće prenesenog manjka te je na koncu 2016. manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju manji za 1.080.050,00 kn i iznosi 2.550.271,00 kn; Također, Grad je podmirivao tekuće obveze, uredno vraćao kredit te ovisno o mogućnostima proračuna podmirivao obveze iz prethodnog razdoblja te su dospjele obveze na koncu 2016. manje za 6.004.773,00 kn i iznose 2.171.427,00 kn; Potrebno je i nadalje poduzimati mjere za pokriće prenesenog manjka prihoda te podmirivanje dospjelih obveza
- naplaćeni iznos naknade za uređenje voda za tekuću godinu je uplaćen Hrvatskim vodama u skladu s propisima, međutim dug iz prethodnih godina, nije podmiren; Grad je obavezan poduzeti mjere za podmirenje duga Hrvatskim vodama za naknadu naplaćenu u prethodnim godinama.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- za naplatu potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nisu poduzimane mjere naplate
- dio prihoda od komunalne naknade se nije koristio za propisane namjene.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporuci Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *Grad u očitovanju navodi da prihvaća naloge te da je u tijeku obnova zemljišnih knjiga, odnosno izlaganje nove katastarske izmjere pa će sve nekretnine na koje Grad polaže pravo biti uknjižene u zemljišnim knjigama i evidentirane u registru nekretnina i poslovnim knjigama Grada.*

Nadalje, navodi da će se pokrenuti postupci za ishođenje rješenja o izvedenom stanju za nekretnine koje nisu izgrađene legalno, nakon čega će se izvršiti procjena vrijednosti i evidentirati u poslovnim knjigama Grada.

U vezi s naknadom za uređenje voda, navodi da je problem nastao zbog neadekvatnih računalnih programa i česte promjene zaposlenika koji su bili zaduženi za obračun i naplatu. Tijekom 2017., Grad je preuzeo obračun i naplatu naknade za uređenje voda za pravne osobe, koristeći novi računalni programu koji omogućava i provođenje mjera naplate. Početkom 2018. se planira provođenje mjera naplate i za fizičke osobe.

2. Planiranje i izvršenje proračuna

2.1. Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna su doneseni u skladu s propisima.

Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2016. (opći dio) u koji su uključeni svi prihodi i rashodi pet proračunskih korisnika Grada, prihodi su ostvareni u iznosu 31.526.220,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 31.775.779,00 kn te manjak prihoda nad rashodima i izdacima iznosi 249.559,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 2.037.857,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.287.416,00 kn.

Podaci navedeni u Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna se razlikuju od podataka iz financijskih izvještaja Grada i proračunskih korisnika za 2016., odnosno prema podacima iz financijskih izvještaja Grada i proračunskih korisnika ukupni manjak prihoda nad rashodima i izdacima iznosi 166.143,00 kn, a manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.204.000,00 kn. Također, razlikuju se i podaci o prenesenim sredstvima proračunskim korisnicima za redovno poslovanje koji su evidentirani u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Grada (na računu 3671 - prijenosi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika) u iznosu 8.307.929,00 kn, a u financijskim izvještajima proračunskih korisnika su iskazani prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 8.376.354,00 kn, što je za 68.425,00 kn više od doznačenih sredstava iz gradskog proračuna.

Odredbom članka 52. stavka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15 i 87/16), propisano je da proračuni sredstva proračuna namijenjena proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti iskazuju u glavnoj knjizi na odgovarajućim računima rashoda za čije se pokriće sredstva koriste ili unutar podskupine 367 kao prijenose proračunskim korisnicima za financiranje redovne djelatnosti. Odredbom članka 52. stavka 7. navedenog Pravilnika je propisano da se u financijskim izvještajima proračuna jedinica lokalne i područne samouprave (razina 22) za iskazivanje prijenosa proračuna prema proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti za financiranje redovne djelatnosti isključivo koristi račun podskupine 367. Prema odredbi članka 52. stavka 6. navedenog Pravilnika, proračuni evidentiraju prijenose za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti prema novčanom načelu, a prihodi koje proračunski korisnici ostvare iz nadležnog proračuna se također evidentiraju prema novčanom načelu na računu podskupina 671. U procesu izrade konsolidiranog financijskog izvještaja navedeni prihodi proračunskih korisnika i prijenosi se sučeljavaju i eliminiraju.

Iz navedenog proizlazi da iznosi na računima prijenosi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika u poslovnim knjigama Grada, trebaju odgovarati zbroju iznosa na računima prihoda iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika kod proračunskih korisnika.

Državni ured za reviziju nalaže prije sastavljanja Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, uskladiti podatke o prenesenim sredstvima proračunskim korisnicima za redovno poslovanje u poslovnim knjigama Grada i poslovnim knjigama proračunskih korisnika te provjeriti i uskladiti podatke o prenesenim viškovima i manjkovima u sljedeće razdoblje iz financijskih izvještaja proračunskih korisnika, kako bi podaci u Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna bili točni i realno iskazani.

- 2.2. *Grad prihvaća naloge Državnog ureda za reviziju. Navodi da Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2016. prvi put obuhvaća i proračunske korisnike te da programska rješenja financijskog knjigovodstva nisu bila prilagođena novim potrebama, što je ispravljeno pri sastavljanju financijskih izvještaja za razdoblje siječanj - rujan 2017.*

3. Računovodstveno poslovanje

- 3.1. Grad je obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

- Poslovne knjige i financijski izvještaji

U poslovnim knjigama za 2016. nije evidentiran primitak od povrata danih zajmova u iznosu 20.000,00 kn na računu primici (povrati) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru. Grad je u 2015. dao zajam trgovačkom društvu u svom vlasništvu u iznosu 90.000,00 kn, a potraživanja nisu evidentirana u poslovnim knjigama za 2015. U poslovnim knjigama za 2016., nakon što je trgovačko društvo vratilo dio zajma u iznosu 20.000,00 kn, evidentirana su potraživanja za dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru u iznosu 70.000,00 kn. Iz navedenih razloga u financijskim izvještajima nisu realno iskazani primici. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

U poslovnim knjigama pojedini rashodi nisu evidentirani na računima propisanim računskim planom, što je utjecalo na strukturu iskazanih rashoda u financijskim izvještajima. Rashodi za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 52.681,00 kn su evidentirani na računu rashoda za plaće (bruto) u okviru rashoda za zaposlene, umjesto na računu naknade troškova osobama izvan radnog odnosa. Pomoći doznačene trgovačkom društvu za komunalne djelatnosti u vlasništvu Grada za nabavu kontejnera, kompostana, opreme za baliranje otpada i komunalnog vozila u iznosu 792.560,00 kn, evidentirane su na računu tekuće donacije, umjesto na računu kapitalne pomoći.

Rashodi ostvareni na temelju Sporazuma o sufinanciranju poslova obnove zemljišne knjige za katastarsku općinu Metković (zaključen između Grada, Ministarstva pravosuđa i Općinskog suda u Metkoviću) u iznosu 120.000,00 kn i rashodi za sufinanciranje plaće povjerenika za zemljišne knjige u iznosu 87.851,00 kn, evidentirani su na računu rashoda za nabavu nematerijalne proizvedene imovine (dokumenti prostornog uređenja), umjesto na računu rashoda tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna. Navedeno evidentiranje rashoda nije u skladu s odredbom članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano da su računskim planom proračuna utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva, prihode i primitke te rashode i izdatke.

U poslovnim knjigama na računu građevinski objekti u pripremi, evidentirana su ulaganja u izgradnju dječjeg igrališta u iznosu 266.972,00 kn te u uređenje gradskog trga u iznosu 456.153,00 kn, iako je izgradnja tijekom 2016. završena i objekti su stavljeni u uporabu (dječje igralište u ožujku 2016., a gradski trg u studenome 2016.). U trenutku stavljanja imovine u uporabu, nabavna vrijednost objekata nije prenesena s računa građevinski objekti u pripremi na odgovarajući račun imovine, niti je obračunan ispravak vrijednosti. Prema odredbi članka 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, početak ispravka vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine je prvi dan mjeseca koji slijedi iza mjeseca u kojem je sredstvo stavljeno u uporabu.

U izvanbilančnim evidencijama nisu evidentirane potencijalne obveze u vezi sa sudskim sporovima, kao ni hipoteka na nekretnini (zgrada i dvorište površine 816 m²) u vlasništvu Grada, dana kao instrument osiguranja vraćanja kredita. Prema evidenciji Grada, tijekom godine Grad je imao jedanaest sudskih sporova, čija vrijednost potencijalnih obveza nije utvrđena. Prema odredbi članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja i ostali izvanbilančni zapisi. Početkom siječnja 2017. Ministarstvo financija je donijelo Okružnicu o sastavljanju, konsolidaciji i predaji financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2016., prema kojoj su jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici obvezni uspostaviti izvanbilančnu evidenciju potencijalnih obveza po sudskim sporovima u tijeku, koju su dužni ažurirati sa stanjem koncem lipnja i koncem prosinca.

Za 2016. su sastavljeni propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke uz financijske izvještaje.

Podaci o dospelosti potraživanja iskazani u Bilanci ne odgovaraju podacima u analitičkim evidencijama. Prema podacima iz Bilance, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 11.388.361,00 kn su u cijelosti dospjela, a potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 2.893.842,00 kn su u cijelosti nedospjela. Prema analitičkim evidencijama, dospjela potraživanja za prihode poslovanja iznose 11.178.065,00 kn, a nedospjela iznose 210.296,00 kn. Dospjela potraživanja od prodaje nefinancijske imovine iznose 1.507.993,00 kn, a nedospjela iznose 1.385.849,00 kn.

Također, podaci o dospelosti obveza iskazani u Bilanci ne odgovaraju podacima u analitičkim evidencijama. Prema podacima iz Bilance, obveze za rashode poslovanja u iznosu 4.857.121,00 kn su u cijelosti nedospjele, a obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 426.951,00 kn su u cijelosti dospjele. Prema analitičkim evidencijama, dospjele obveze za rashode poslovanja iznose 1.835.339,00 kn, a nedospjele iznose 3.021.782,00 kn. Dospjele obveze za nabavu nefinancijske imovine iznose 336.088,00 kn, a nedospjele iznose 90.863,00 kn. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15 i 93/15, 135/15, 2/17 i 28/17), osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva poslovanja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Bilješke uz Bilancu ne sadrže pregled sudskih sporova u tijeku i danu hipoteku na nekretnini kao instrument osiguranja vraćanja kredita. Odredbom članka 14. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, propisano je da su obvezne Bilješke uz Bilancu, između ostaloga, pregled ostalih ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke, sporovi na sudu koji su u tijeku i slično).

Državni ured za reviziju nalaže financijsku imovinu koja se odnosi na potraživanja za dane zajmove te primitke od povrata danih zajmova, evidentirati u poslovnim knjigama na temelju općeprihvaćenih računovodstvenih načela točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Također, nalaže evidentirati rashode na računima propisanim Računskim planom te podatke o sudskim sporovima i danim instrumentima osiguranja u izvanbilančnim evidencijama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Radi realnog iskazivanja imovine, Državni ured za reviziju nalaže imovinu koja je u uporabi evidentirati na odgovarajućim računima imovine te obavljati ispravak vrijednosti u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nadalje, nalaže uskladiti iskazane podatke u financijskim izvještajima s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama, kako bi financijski izvještaji pružali objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Također, nalaže u Bilješkama uz financijske izvještaje navoditi pregled sudskih sporova u tijeku i danih instrumenata osiguranja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- Popis imovine i obveza

Na koncu godine je obavljen godišnji popis imovine i obveza, kojim je obuhvaćena imovina koja je evidentirana u poslovnim knjigama i u registru imovine. Grad je ustrojio registar imovine, odnosno vodi zasebnu analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna vrijednost i ispravak vrijednosti). Popisom su obuhvaćene nekretnine u vlasništvu Grada, ali nisu obuhvaćene tuđe nekretnine koje Grad koristi za svoje potrebe, kao ni nekretnine za koje nisu riješeni imovinsko pravni odnosi. Popisne liste dugotrajne nefinancijske imovine nisu razvrstane prema analitičkim računima računskog plana, te je otežana usporedba podataka utvrđenih popisom s podacima u analitičkim evidencijama za pojedine pojavne oblike imovine (ceste, prometni objekti, kanali i luke, tvorničke hale, vodovod i kanalizacija).

Popis potraživanja i obveza je temeljen na knjigovodstvenim evidencijama na koncu godine. Popis potraživanja ne sadrži popis potraživanja za komunalnu naknadu po pojedinim domaćinstvima. Prema odredbi članka 14. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, popis imovine i obveza se mora sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a podaci o popisu unose se pojedinačno i u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste su knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva.

Popis materijalne imovine u pripremi (investicije u tijeku) je obavljen na temelju knjigovodstvenih evidencija, međutim nije provjeren i procijenjen stupanj dovršenosti, s obzirom da su za pojedine investicije u pripremi, tijekom 2016. ispostavljene okončane situacije (za izgradnju dječjeg igrališta ispostavljena okončana situacija u ožujku 2016., a za uređenje gradskog trga u studenome 2016.).

Državni ured za reviziju nalaže popisom imovine i obveza obuhvatiti sve nekretnine i potraživanja, a za imovinu u pripremi utvrditi stupanj dovršenosti.

- 3.2. *Grad prihvaća nalaze Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navodi da je evidentiranje zajma ispravljeno u 2017. te da će sljedeći mjesec zajam biti u cijelosti vraćen, kao i da će se obračunati zatezne kamate za nepravodobno vraćanje zajma. U vezi s pojedinim rashodima koji nisu evidentirani na propisanim računima računskog plana, navodi da su tijekom 2017. ispravljene propusti te da su rashodi evidentirani na odgovarajućim računima. Također, vrijednost građevinskih objekata čija izgradnja je završena, prenesena je s računa građevinski objekti u pripremi na odgovarajuće račune imovine i obračunan ispravak vrijednosti. Poduzete su aktivnosti kako bi se u izvanbilančnim evidencijama evidentirali sudski sporovi u tijeku i njihova vrijednost, a koji će biti sadržani i u Bilješkama uz Financijske izvještaje. Nadalje, navodi se da će u sljedećoj Bilanci pravilno iskazati podatke o dospelosti potraživanja i obveza. Postupiti će prema danim nalogima koji se odnose na godišnji popis imovine i obveza te navodi da je od komunalnog društva koji naplaćuje komunalnu naknadu za domaćinstva zatraženo izvješće koje će sadržavati analitičke evidencije o komunalnoj naknadi po pojedinim domaćinstvima.*

Prihodi

- 4.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 26.392.197,00 kn, što je za 2.635.294,00 kn ili 9,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajniji su prihodi od poreza u iznosu 13.183.280,00 kn ili 50,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 7.390.120,00 kn ili 28,0 % i prihodi od pomoći u iznosu 4.894.992,00 kn ili 18,5 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od poreza za financiranje decentralizirane funkcije javne vatrogasne postrojbe, tekuće i kapitalne pomoći, naknade za koncesije, spomeničku rentu, zakup poljoprivrednog zemljišta, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, naknada za korištenje odlagališta otpada, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, vodni doprinos te na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 12.441.561,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 47,1 %.

Prema podacima iz Izvještaja o izvršenju proračuna Grada za 2016. prema programskoj klasifikaciji i izvorima financiranja, za propisane namjene je utrošeno 10.843.965,00 kn, a 1.597.596,00 kn nije utrošeno za propisane namjene, nego za tekuće proračunske potrebe (komunalna naknada u iznosu 914.725,00 kn i komunalni doprinos u iznosu 682.871,00 kn). Prema odredbi članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 49/11, 144/12 i 147/14), sredstva komunalne naknade su namijenjena obavljanju komunalnih djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija te javne rasvjete. Prema odredbama članka 30. stavka 1. i članka 31. stavka 5. navedenog Zakona, sredstva komunalnog doprinosa se koriste za financiranje građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za javne površine, nerazvrstane ceste, groblja i krematorije te javnu rasvjetu, kao i za pribavljanje zemljišta na kojem se grade objekti i uređaji komunalne infrastrukture.

Prihodi od boravišne pristojbe nisu ostvareni, odnosno Turistička zajednica Grada nije doznala pripadajući dio ostvarenih prihoda od boravišne pristojbe u proračun Grada. Prema odredbi članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08, 59/09, 97/13, 158/13 i 30/14), turistička zajednica 30,0 % ostvarenih sredstava od boravišne pristojbe doznaju gradu na području kojeg je osnovana. Sredstva boravišne pristojbe se koriste isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista na temelju prethodno usvojenog zajedničkog programa grada i turističke zajednice grada. Prema izvještaju Financijske agencije, Turistička zajednica Grada je ostvarila prihode od boravišne pristojbe za 2016. u iznosu 38.647,00 kn, od čega je 11.594,00 kn trebala doznati u proračun Grada.

Državni ured za reviziju nalaže prihode od komunalne naknade i komunalnog doprinosa koristiti za propisane namjene u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također, nalaže zatražiti od turističke zajednice Grada da mjesečno doznava propisani dio uplaćenih sredstava boravišne pristojbe u proračun Grada.

- 4.2. *U očitovanju Grad navodi da je do nenamjenskog trošenja prihoda od komunalne naknade i komunalnog doprinosa došlo zbog neravnoteže prihoda i rashoda proračuna u 2016. te da se u 2017. prate rashodi koji se financiraju iz navedenih prihoda. U vezi s ostvarenjem prihoda od boravišne pristojbe, navodi da je u 2016. Turistička zajednica imala problema s likvidnošću te da će navedena nepravilnost otkloniti u 2017.*

5. Potraživanja

- 5.1. Potraživanja su koncem 2016. iskazana u iznosu 14.371.206,00 kn i manja su za 1.302.382,00 kn ili 9,1 % od potraživanja iskazanih početkom godine. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 11.388.361,00 kn, prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 2.893.842,00 kn, dane zajmove u iznosu 70.000,00 kn te od zaposlenih i ostala potraživanja u iznosu 19.003,00 kn.

Prema podacima iskazanim u Bilanci, potraživanja za prihode poslovanja su u cijelosti dospjela i iznose 11.388.361,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na komunalnu naknadu u iznosu 6.133.180,00 kn, za vodnu naknadu u iznosu 2.475.223,00 kn, gradske poreze u iznosu 1.455.465,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 425.155,00 kn te kazne u iznosu 326.250,00 kn.

U okviru potraživanja za komunalnu naknadu su iskazana potraživanja za komunalnu naknadu od domaćinstava u iznosu 2.590.557,00 kn. Grad nema analitičku evidenciju potraživanja po pojedinim domaćinstvima, s obzirom da komunalnu naknadu za domaćinstva obračunava i naplaćuje trgovačko društvo u vlasništvu Grada, koje obavlja djelatnost čišćenja i odvoza komunalnog otpada, na temelju ugovora iz siječnja 2016. Prema ugovoru, mjere prisilne naplate provodi trgovačko društvo. U 2016. plaćena je naknada trgovačkom društvu za obavljene usluge obračuna i naplate komunalne naknade u iznosu 176.972,00 kn. Trgovačko društvo ne dostavlja Gradu izvješća o zaduženju i naplaćenom iznosu komunalne naknade po pojedinim domaćinstvima te o poduzetim mjerama naplate.

Grad je donio pisane akte o proceduri za naplatu i kontrolu naplate potraživanja. Za naplatu dospjelih potraživanja za gradske poreze, komunalnu naknadu za pravne osobe te komunalni doprinos, dužnicima su upućene opomene, a za potraživanja u iznosu 1.465.692,00 kn su pokrenuti ovršni postupci. Na zakašnjela plaćanja se obračunavaju zatezne kamate. Grad vodi podatke o rokovima dospijeca potraživanja za sve vrste prihoda po pojedinim pravnim i fizičkim osobama. Međutim, poduzete mjere nisu u dovoljnoj mjeri efikasne, jer su potraživanja za pojedine prihode i dalje značajna, pogotovo za komunalnu naknadu.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se odnose na potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 2.877.680,00 kn, od prodaje stana u vlasništvu Grada u iznosu 13.862,00 kn te na potraživanja od prodaje garaže u iznosu 2.300,00 kn. Prema analitičkim evidencijama dospjela potraživanja od prodaje nefinancijske imovine iznose 1.507.993,00 kn, od čega od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo iznose 1.491.831,00 kn. Mjere za naplatu dospjelih potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se ne poduzimaju.

Koncem 2016., potraživanja za dane zajmove su iskazana u iznosu 70.000,00 kn. Grad je u listopadu 2015. trgovačkom društvu za razvoj u vlasništvu Grada, pozajmio proračunska sredstva u iznosu 90.000,00 kn, o čemu je zaključen Ugovor o zajmu. Prema navedenom ugovoru, zajam je beskamatan i odobren je na rok jedne godine, odnosno do listopada 2016. U slučaju nepravodobnog vraćanja zajma ugovoreno je da će se obračunati i naplatiti zakonska zatezna kamata. Ugovorom nije utvrđeno za koju se namjenu daju proračunska sredstva. Trgovačko društvo je u 2016. vratilo dio zajma u iznosu 20.000,00 kn te stanje zajma na koncu 2016. iznosi 70.000,00 kn. Dodatak ugovoru za produljenje roka vraćanja zajma nije zaključen.

Mjere za povrat zajma nisu poduzimane, niti su obračunane ugovorene kamate zbog nepravodobnog vraćanja zajma. Do srpnja 2017. vraćen je dio zajma u iznosu 47.430,00 kn te stanje zajma iznosi 22.570,00 kn.

Pozornost treba posvetiti dospelosti potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11 i 75/15), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave su odgovorna za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Državni ured za reviziju nalaže od komunalnog društva kojem je povjerena naplata prihoda od komunalne naknade koju plaćaju domaćinstva, zatražiti izvješće o zaduženju i naplaćenom iznosu komunalne naknade po pojedinim domaćinstvima te o poduzetim mjerama naplate. Također, nalaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu potraživanja za sve prihode za koje je Grad odgovoran u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Nadalje, nalaže poduzeti mjere za povrat danih zajmova te obračunati i naplatiti ugovorene zatezne kamate za nepravodobno vraćanje zajma. Predlaže se pri pozajmljivanju proračunskih sredstava, utvrditi za koju namjenu se sredstva pozajmljuju te u cilju boljeg upravljanja financijskom imovinom preispitati beskamatno odobravanje zajmova.

5.2. *Grad u očitovanju navodi da su od 2012. do 2014. provodili mjere naplate za sve prihode. Tako je dužnicima poslano 9 028 opomena i 533 rješenja o ovrsi. Primjenom nove računalne podrške, osigurani su podaci o dospelosti potraživanja te se poboljšala i naplata. Tijekom 2015. i 2016. dužnicima je poslano 471 rješenje o ovrsi. Nadalje navodi, da se kontinuirano radi na utvrđivanju stvarnog stanja i stupnju naplativosti svih potraživanja, da se postupa prema odredbama novog Općeg poreznog zakona te je donesena odluka o otpisu dijela potraživanja zbog apsolutne zastare i zbog pravomoćno izbrisanih subjekata.*

Od komunalnog društva kojem je povjerena naplata prihoda od komunalne naknade koju plaćaju domaćinstva, Grad navodi da je zatraženo izvješćivanje o zaduženju i naplaćenom iznosu komunalne naknade po pojedinim domaćinstvima te o poduzetim mjerama naplate, koje će započeti od studenoga 2017.

U vezi s naplatom dospjelih potraživanja od prodaje stanova, navodi da su tijekom 2014. i 2015. dužnicima upućivane opomene. U tijeku je detaljna analiza prodanih stanova, s obzirom da je prodaju obavljala pravna osoba. Obrazlaže da je utvrđeno da na pojedinim stanovima nije upisana hipoteka u korist Grada, jer stanovi nisu bili u vlasništvu Grada. Za dio stanova je utvrđeno da nisu evidentirane uplate, a s pojedinim dužnicima je dogovoreno da se poveća iznos mjesečnog obroka radi podmirenja dugovanja. Kao jedan od razloga zbog kojih se nisu poduzimale prisilne mjere naplate navodi činjenicu da su dužnici većinom ljudi starije dobi s malim primanjima.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2016. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - revizijom obavljenom za 2011., utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na provođenje mjera naplate za potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo te nenamjensko trošenje prihoda od komunalne naknade, nisu otklonjene odnosno ponovljene su u 2016. (točka 1. Nalaza)
 - u poslovnim knjigama za 2016. nije evidentiran primitak od povrata danih zajmova u iznosu 20.000,00 kn; Rashodi u iznosu 1.053.092,00 kn nisu evidentirani na propisanim računima računskog plana, što je utjecalo na strukturu iskazanih rashoda u financijskim izvještajima; U izvanbilančnim evidencijama nije evidentirana dana hipoteka i potencijalne obveze po sudskim sporovima (jedanaest sporova), čija vrijednost nije utvrđena; Bilješke uz Bilancu ne sadrže pregled sudskih sporova u tijeku i danu hipoteku na nekretnini kao instrument osiguranje vraćanja kredita; Godišnji popis imovine i obveza nije sveobuhvatan, jer popisom nisu obuhvaćene pojedine nekretnine i pojedina potraživanja, a za imovinu u pripremi nije provjeren i procijenjen stupanj dovršenosti (točka 3. Nalaza)
 - prihodi od komunalne naknade u iznosu 914.725,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu 682.871,00 kn, nisu utrošeni za propisane namjene u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu; Turistička zajednica Grada nije doznačila pripadajući dio ostvarenih prihoda od boravišne pristojbe u iznosu 11.594,00 kn u proračun Grada, a Grad nije poduzeo mjere za naplatu (točka 4. Nalaza)
 - komunalno društvo, kojemu su povjereni poslovi obračuna i naplate komunalne naknade za domaćinstva ne dostavlja Gradu izvješća o zaduženju i naplaćenom iznosu komunalne naknade po pojedinim domaćinstvima te o poduzetim mjerama naplate; Dospjela potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine na koncu godine iznose 1.507.993,00 kn, od čega su vrijednosno najznačajnija potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 1.491.831,00 kn; Mjere za naplatu navedenih potraživanja nisu poduzimane (točka 5. Nalaza)
4. Grad obuhvaća pet naselja s ukupno 16 788 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinštveni upravni odjel u kojem je koncem 2016. bilo 25 zaposlenika. Zakonski predstavnik od 1. do 25. siječnja 2016. je bio gradonačelnik Božo Petrov, a od 26. siječnja do 31. prosinca 2016. dužnost gradonačelnice obnašala je zamjenica gradonačelnika Katarina Ujdur.

Prihodi su ostvareni u iznosu 26.392.197,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 26.113.881,00 kn. Višak prihoda nad rashodima i izdacima za 2016. iznosi 278.316,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 2.828.587,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.550.271,00 kn. U ukupno ostvarenim приходima vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 13.183.280,00 kn ili 50,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 7.390.120,00 kn ili 28,0 % i prihodi od pomoći u iznosu 4.894.992,00 kn ili 18,5 %. Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 12.441.561,00 kn i čine 47,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Ukupna potraživanja koncem 2016. iznose 14.371.206,00 kn i u odnosu na potraživanja početkom godine manja su za 1.302.382,00 kn ili 9,1 %. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 11.388.361,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 2.893.842,00 kn, dane zajmove u iznosu 70.000,00 kn i druga potraživanja u iznosu 19.003,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja su u cijelosti dospjela, a dospjela potraživanja od prodaje nefinancijske imovine, odnosno stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo iznose 1.491.831,00 kn. Proračunska sredstva su korištena za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture, predškolski odgoj, školstvo, socijalnu skrb, vatrogastvo, sport, kulturu, komunalne djelatnosti i druge polove iz samoupravnog djelokruga Grada. U ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, značajniji udjel imaju rashodi za pomoći unutar općeg proračuna (pomoći proračunskim korisnicima) u iznosu 8.307.929,00 kn ili 31,8 %, materijalni rashodi u iznosu 6.164.222,00 kn ili 23,6 % te rashodi za zaposlene u iznosu 3.946.812,00 kn ili 15,1 %. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 2.702.062,00 kn ili 10,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Obveze na koncu 2016. iznose 5.284.072,00 kn. U odnosu na obveze početkom godine manje su za 1.384.867,00 kn ili 20,8 %. Prema popisu obveza na koncu godine dospjele obveze iznose 2.171.427,00 kn. Početkom 2017. podmirene su obveze iz 2016. u iznosu 1.068.429,00 kn. Donesen je plan nabave za 2016. i objavljen na mrežnim stranicama Grada. Procijenjena vrijednost nabave bez poreza na dodanu vrijednost iznosi 12.167.000,00 kn. Za nabavu električne energije, u lipnju 2016. je, nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave, zaključen s ponuditeljem okvirni sporazum za razdoblje od dvije godine, a u skladu s okvirnim sporazumom za 2016. je zaključen godišnji ugovor u vrijednosti 1.339.640,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Tijekom 2016. je proveden otvoreni postupak nabave za izgradnju i uređenje biciklističke staze sa šetnicom u iznosu 970.650,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Vrijednost nabave s porezom na dodanu vrijednost za procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za robu i usluge te 500.000,00 kn za radove je iznosila 3.166.896,00 kn. Donesen je Pravilnik o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti u siječnju 2014. Grad vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te ga objavljuje na svojim mrežnim stranicama. Revizijom utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2011., računovodstveno poslovanje, prihode i potraživanja, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.